

Аналитическая записка по результатам круглого стола

24 апреля 2025 года Университет Центральной Азии совместно с Назарбаев Университетом организовал круглый стол, посвященный обсуждению результатов недавнего исследования об общественном восприятии энергетического перехода среди граждан Республики Казахстан для достижения «справедливого перехода». Термин «справедливый переход» подразумевает под собой как экологические преимущества перехода к зеленой энергии, так и социо-экономические выгоды для населения. На круглом столе ключевые заинтересованные лица высказали свои мнения об исследовании и поделились рекомендациями. Для поддержания конструктивного диалога модераторы разделили участников на три группы: (1) жители населенных пунктов, экономически зависимых от добывающей промышленности; (2) представители добывающих компаний; и (3) представители национального правительства. В процессе обсуждения участники должны были ответить на ряд вопросов касательно справедливого перехода. На основе их ответов были сформулированы нижеприведенные выводы и рекомендации.

Вопрос 1: Как местные сообщества понимают концепцию справедливого перехода и какие гарантии могут укрепить доверие между жителями и государственными институтами?

Участники, представлявшие местные сообщества, охарактеризовали справедливый переход как процесс, при котором закрытие угольных шахт или переход на иные отрасли не приводит к социально-экономической маргинализации работников и населения. Основные опасения были связаны с потерей рабочих мест, снижением доходов и общей неопределенностью в отношении будущего. Кроме того, участники подчеркнули стремление к более активному участию в процессе принятия решений. По мнению «жителей», органы власти должны предоставить конкретные механизмы социальной поддержки, включая возможность досрочного выхода на пенсию, поддержку при переезде, а также создание новых рабочих мест. От частного сектора, в частности горнодобывающих компаний, они ожидают инвестиций в программы профессиональной переподготовки, которые позволили бы адаптироваться к условиям новой экономики.

Представители горнодобывающих компаний отметили необходимость разработки долгосрочной стратегии (на 20–30 лет) по поэтапному замещению добывающих отраслей, с тем чтобы обеспечить уверенность населения в наличии альтернативных рабочих мест. По их мнению, ключевым элементом является регулярная и прозрачная коммуникация с местными сообществами, включая своевременные и понятные обновления относительно государственной политики. Участники подчеркнули, что компании должны воспринимать

судьбу города как собственную и работать совместно с жителями в поиске устойчивых решений.

Представители государственных структур признали, что в стратегии достижения углеродной нейтральности не хватает конкретики относительно реализации справедливого перехода и эффективных каналов коммуникации государственной политики с населением. Было подчеркнуто, что государству необходимо разработать содержательные и реалистичные планы, включающие устойчивые механизмы взаимодействия с населением и платформы для двусторонней обратной связи. Отдельное внимание участники уделили бюджетной составляющей: по их данным, лишь 4% государственного бюджета в настоящий момент направлены на справедливый переход. По их мнению, ограниченное финансирование подрывает доверие граждан и снижает восприятие перехода как приоритетной государственной политики. Среди предложений было создание цифровой платформы, позволяющей жителям оценивать и комментировать местные энергетические инициативы. Такая информационно-коммуникационная система должна быть напрямую связана с местными акиматами для обеспечения подотчетности и адаптивности на уровне регионального управления.

Вопрос 2: Каким образом местное стратегическое планирование может усилить эффективность реализации справедливого перехода?

Представители местных сообществ выразили поддержку к подходу «снизу-вверх» в процессе принятия решений, подчеркивая необходимость четкого распределения ролей и зон ответственности между различными уровнями управления. Также была подчеркнута значимость регулярных заседаний городских советов как инструмента вовлеченности и подотчетности.

Представители горнодобывающих компаний выразили поддержку относительно идеи разработки и реализации локальных стратегий развития. По их мнению, каждое сообщество должно проводить оценку своих сильных и слабых сторон для выработки индивидуального плана экономической диверсификации. В качестве примера был приведен город Экибастуз, где, по мнению участников, имеются значительные предпосылки для развития ветроэнергетики как альтернативного направления в структуре местной экономики.

Представители государственных органов отметили необходимость увязки общенациональных целей с региональными стратегиями развития, разработанными на десятилетний период. Такие планы, по их мнению, должны содержать четкое описание уязвимых секторов занятости, потенциальных источников местной энергетики и возможных траекторий трансформации трудовых ресурсов. Дополнительно была выдвинута инициатива по созданию целевых местных фондов, финансируемых за счет экологических сборов, которые будут направлены на поддержку инициатив по устойчивому развитию и справедливому переходу в конкретных регионах.

Вопрос 3: Какие элементы отсутствуют в текущей национальной политике декарбонизации для обеспечения справедливого перехода, особенно в уязвимых регионах?

Участники, представлявшие местные сообщества, указали на отсутствие действенных механизмов поддержки наиболее уязвимых категорий граждан, в том числе пожилых людей. Было предложено сосредоточиться на разработке гарантий занятости и запуске целевых программ профессиональной переподготовки для жителей угледобывающих регионов.

Представители горнодобывающего сектора выразили обеспокоенность ограниченным горизонтом текущей государственной политики, охватывающей преимущественно 5–10 лет. Они подчеркнули, что для формирования доверия и стратегического планирования необходимы долгосрочные ориентиры, охватывающие период не менее 20–30 лет. Дополнительную обеспокоенность вызвала противоречивость государственной политики: с одной стороны, декларируются цели по переходу к зеленой энергетике, с другой — выдаются разрешения на строительство новых угольных электростанций, что подрывает доверие и увеличивает неопределенность среди стейкхолдеров.

Представители государственных органов признали, что текущий объем финансирования справедливого перехода недостаточен. В качестве решения было предложено создание стимулирующих рыночных условий, которые бы способствовали добровольному переходу компаний в зеленые сектора экономики. Кроме того, представители акцентировали необходимость совершенствования механизмов обратной связи, чтобы мнения и потребности граждан находили отражение в процессах принятия решений на национальном и региональном уровнях. Среди предложений было создание цифровой платформы, позволяющей акиматам напрямую получать и анализировать предложения и жалобы от местных жителей, что повысит прозрачность и подотчетность переходной политики.

Рекомендации

1. Разработать всеобъемлющий и инклюзивный национальный план справедливого энергетического перехода, в котором будут четко изложены этапы, механизмы реализации и ожидаемые результаты перехода.
2. Укрепить стратегическое планирование на местном уровне путем синхронизации региональных и муниципальных стратегий с национальной повесткой устойчивого развития.
3. Ввести гарантии занятости и целевые программы профессиональной переподготовки как ключевые элементы политики справедливого перехода, особенно в уязвимых секторах.
4. Обеспечить межведомственную координацию через создание устойчивых каналов взаимодействия между профильными министерствами для формирования согласованной и предсказуемой государственной политики.

5. Учредить специализированные фонды, финансируемые за счет как национального, так и местного бюджетов, для содействия экономической диверсификации в затронутых регионах.
6. Развить цифровые и институциональные механизмы коммуникации между различными уровнями власти, включая обратную связь с гражданами, для повышения прозрачности, подотчетности и адаптивности политики.